

世局
參攷資料

第 105 期

國防計劃編譯室編印

中華民國三十五年十一月二十九日

則結果是要比我們更好。凡是曾經到過蘇夷士以東的地區中去作地考察的人，對於英國人還留在那裏的事實，是一定會深表欣慰。美國人今後仍應幫助英國人在那裏停留下去。

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

並非美國人所能了解者。在一九六二年的婆羅乃叛亂中，英國人能够號召那些叢林中的部落民族去替他們打仗，這是美國人所決難辦到的。

英國人對於馬來亞的建軍工作，其功也是不可沒的。一些英國和澳洲的軍官在馬來亞部隊中服務，他們在生活上能够與馬來亞人完全打成一片。他們也完全了解馬來亞人的語言，習俗和傳統，並且真正忠于職守，一心只想幫助馬來亞建立一支獨立有效的軍事力量。

從聯合國在剛果的軍事行動中即可以證明出來英國人的成功。那些奉命參加聯合國部隊的馬來亞軍人，從外表，紀律，和工作上看來，都要算是最優秀的。以戰鬪效力而論，目前馬來亞的一萬二千名陸軍，在東南亞地區中也許應該算是無敵的。馬來亞的海軍與空軍雖然還是創立未久，但前途也還是很有希望。這些發展都是英國人的功勞，它對於東南亞地區的安定也是一種潛在的巨大貢獻。

協助馬來亞建軍的工作到今天尚未完全完成，誰也都不能够代替英

侵入婆羅洲，又將如何應付呢？進一步說若是東南亞公約組織在亞
洲大陸上有了軍事行動，英國是否能有支援之力呢？最後假使東南
亞完全沒有英國兵力之存在，則情況又將如何呢？所有這些問題都
是有值得思考之必要。

美國應如何支援英國以來在這個近似權力真空的地區，維持
原有的勢力，那不是本文所準備討論的一個問題。不過我却希望
美國的戰略計劃家考慮這個問題時，他們不應忽視下述的重要事實
：美國的權力雖然是那樣的強大，它却不應企圖獨力擔負英國過去
所分擔的一切任務。爲了公共的福利，美國應儘量與英國合作，並
且應容許它發揮其所長。有許多事由英國人來做，是要比由美國人
來做似乎更爲有效和有利。

英國人對於東南亞的了解是遠非美國人之所及。那是許多世紀
以來所逐漸累積起來的。有許多英國人，軍人和文官都有，曾經把
畢生的心血花在這個地區之中。誠然的，這些經驗是並非完全有價
值的，而且也多少與殖民主義有關係，但是其真正的意義有許多却

間的軍事演習；在蘇祿海和西里伯斯海中從事于搜索海盜的行動；參加東南亞公約組織的聯合演習，準備抑制在新加坡所可能發生的暴力行動；勦平在婆羅洲的叛亂；並阻止伊拉克奪取科威特。這個任務是够艱巨的，但是英國人却還是能够勉強勝任，而且從來不會有所失誤。

美國人的眼光幾乎是完全集中在越南和寮國的問題之上，所以也就似乎是忽視了其南面所存在的嚴重潛伏危機。蘇俄共產黨的勢力是早已打入了印尼，並且已經在那裏生根，而婆羅洲的叛亂種子也已經萌芽。這些因素不僅對於馬來西亞的生存足以構成嚴重的威脅，而且也直接威脅到整個東南亞地區的安全和安定。在目前，除了美國可能出手以外，就完全只靠英國人獨力去應付那些迫切的危機。

以那樣單薄的兵力，若無美國的協助，英國人對於這些地區中所可能發生的許多問題，是否都能作成功的應付？那是的確很難。從蘇美士到香港全部距離約八千哩，英國人是很容易有顧此失彼，

來軍艦行艦之參加，其重要者是大馬來西亞的計畫可以使新加坡在經濟和政治兩方面都有獲得長期安定的希望。這也就更間接的鞏固了英國在遠東一般地區中的軍事權力地位。反過來說，不列顛軍事權力在馬來西亞境內的出現，對於這個新成立的聯邦而言，也是一種有利的因素，因為若是英軍撤走了，則所謂大馬者也就實際上是處于毫無防禦的地位中。

在新馬兩個地區中，英國及國協的全部軍事力量是可以簡述如下：(一)全部地面兵力約二萬八千人。(二)空軍飛機約一六〇架，三分之一為戰鬥機，四分之一為轟炸機，其餘為運輸及雜用機。(三)海軍有航空母艦二艘，直升機母艦一艘，驅逐艦十二艘，其他艦艇三十艘；(四)海軍陸戰隊兩個單位，各為六百人，一個單位常駐在直升機母艦上，另一個駐在新加坡。

以如此單薄的兵力，英國人却要同時擔負不少的任務。略舉其重要者如下：準備履行其對於東南亞公約組織的義務；保護其在蘇夷士到香港之間地區中的綿長生命線和其他國家利益；對於聯合國在韓國的地位至少應供給一種象徵性的支援；經常參加不列顛國協

... 的左派份子，以及菲律賓和印尼
... 不反對了一九六三年九月十六日，新加坡，沙撈越，
... 終於與馬來亞聯合邦及馬來西亞聯邦，至下婆羅乃
... 的爭執而拒絕加入。

大馬路西亞的計劃對於新加坡的經濟問題是並不能產生任何立
... 不過聯合性的經濟計劃作為，過了相當時間之後
... 的工業獲得較健全的發展。于是新加坡和馬來
... 受其利。目前比較有利的影響是反共的聯邦政府將接
... 的內在治安任務，並對於當地的左傾份子可能採取較嚴峻
... 的檢查，這極有利於新加坡的政治安全也許可以有相當貢獻。在軍事
... 的經驗，這極有利於新加坡的政治安全也許可以有相當貢獻。在軍事
... 仍可能繼續使用新加坡來當作其軍事基地。

... 其對於新加坡的危險至極，但是其軍事
... 的危險至極，但是其軍事
... 的危險至極，但是其軍事

祖籍政治家的領導，而且也必須接受中國人的意見。大多數的中國人，除了少許受過英國教育者以外，都是不太了解中共與中國之間是有什麼區別。他們收聽北平的廣播，而且很容易相信那些宣傳是眞話。

目前的新加坡政府是處于一種十分微妙的地位中，他們知道新加坡的經濟基礎是不能與西方權力分家的，而且爲了促進經濟復興起見，還必須要歡迎西方的投資。但是擁護他們的人民却是幼稚的，盲目的，和衝動的。他們仇視西方人，容易接受共產黨徒的不負責任言論和革命的誘惑。所以爲了安撫他們，新加坡的政府實在是左右爲難之感。

所僥倖者，最近的發展却又似乎替新加坡的前途帶來了一線新的希望。那就是「大馬來西亞」(Greater Malaysia)的觀念。這個觀念也是英國人所創造出來的，但今天主張最力的人却是馬來亞的總理東姑拉曼。原有的計劃是要求馬來亞，新加坡，沙撈越，婆羅乃，和北婆羅洲五個單位在政治上結合成爲一個聯邦，以吉薩坡爲其首都，並保留着不列顛國協會員國的地位。反對這個計

軍事力量的主力也的確是以這個城市島國為基地。不過今天的問題却不是這些兵力能否防禦新加坡以來對抗外來的軍事攻擊，而是在冷戰中，新加坡是否能夠繼續充任不列顛權力地位的基礎。

從一九五九年六月起，新加坡即已獲得了半獨立的地位，其一切的内政均由其民選的政府負責管理，但外交和國防却由英國人代勞。事實上，英國人對於其內部治安問題也還是握有相當的影響力量。差不多一個世紀以來，新加坡的經濟都是建立在下述兩個主要基礎之上：(一)它本身是一個大海港，(二)它是出入馬來亞內地的主要貿易孔道。今天，由于印尼和馬來亞的競爭，新加坡的貿易是已經日益衰落。結果使其全部勞動人口中的四分之一是都已經處于失業和半失業的狀況之下。同時戰後人口的增加又非常的迅速，其出生率對死亡率的比例是六比一。現有人口中的一半以上都是在十八歲以下的。所以人口膨脹的前途實在是一個極大的隱憂。這對於經濟和政治而言，都是一種嚴重的危險。

新加坡人口總數一百七十萬人，其中約百分之七十五都是中國人，所以不能不說，其現有的經濟政策，是受到中國

也許更值得推許的，是在這同一時間之內，儘管有共產黨的破壞活動，但是馬來亞在政治和經濟方面也仍然還是能有極大的進步。馬來亞現在不僅國內政治安定，而且它的發言在世界議壇上也能受到尊重，並且堅定的站在西方民主國家的這一方面。其經濟，本來是以豐富的錫和橡皮資源為基礎。經過了第二次大戰和戰後匪禍的破壞，經濟繁榮是大受打擊，但現在却又已經恢復了生產，並且超過了舊有的標準。今天馬來亞人民的平均歲入是亞洲所有國家中間最高的一個。這種成就固然應該歸功于馬來亞人自己的努力，但是英國人指導之功也是不可抹殺的。馬來聯邦對於不列顛的權力地位，和亞洲的安定力量都是一個重要的基礎。由于英馬之間是有聯防協定之存在，所以在今後若干年內，這種安排似乎都是不會有所改變的。

新加坡，從固定性防禦工事觀點上來看，其堅固的程度是並不會比在一九四二年更強。但儘管如此，它却仍然是自由世界在東南亞地區中的一個最重要堡壘，因為它不僅是不列顛遠東軍事權力的指揮所，而且也是英國在遠東外交的協調中心。此外，英國遠東

上不會考慮到在軍事上防禦香港的計劃。香港人口已經超過了三百萬，在糧食上無法自給，水源也極感困難。所以至少從軍事的觀點上來說，香港對於英國在遠東的權力地位實在是一種負債而不是財產。但是英國人却從來不會考慮到自動撤出。這個政策當然大部份是爲了經濟上的利益。不過若國人也知道若是把這塊三九〇平方哩的自由領土，連同其幾百萬人口都拱手送與中共，聽其接受奴役和報復，那也是完全不合于不列顛傳統的。

一九五七年，英國准許馬來亞完全獨立，這對於不列顛國協而言，也實爲一個值得驕傲的偉大成就。獲得這個成就的過程可以說是非常的艱巨。從一九四七年到一九六〇年，整整十二年才肅清了這個地區中的匪禍。當匪禍最厲害的時候，其總人數超過了一萬人，但却牽制了五十萬人的剿匪兵力（包括馬來亞，英國，和國協的部隊，警察和自衛隊都在內）。今天除了在馬泰邊界上還略有殘匪尚未肅清以外，對於馬來亞的安全至少就目前而言，是已經不再會

構成嚴重的威脅了。在整個地球上，對於共產黨叛亂的撲滅戰，似

的石油除婆羅乃以外，也都加入了馬來西亞聯邦。這個大島上出產豐富的石油以及其他的原料。其中多數居民還仍然過着半原始性的生活。嚴格說來，他們還不够資格自治，儘管英國人却不斷的在作這樣的努力。在其沿岸地帶中，華僑的勢力很強大，而尤以沙撈越為最。中共是正在對他們施展滲透的陰謀。菲律賓人對於北婆羅洲是一直都在高喊着主張他們的主權要求。一九六二年十二月，在婆羅乃曾經發生過叛亂，幸未成功。那些叛徒逃入叢林中，但在印尼支援之下，仍繼續不斷的窺擾。直到目前為止，英國人都尚能控制情況，今後似乎也仍能如此。

直到一九六二年十二月為止，英國人在婆羅洲都不會保持着永久性的駐軍，儘管海軍是經常在那裏從事于清剿海盜的工作。當婆羅乃的叛亂發生時，英國兵力是從新加坡迅速赴援的。

香港除了是一個巨大的市場以外，也是一個可以透視中國大陸的鑰匙孔。作為是一個自由港，對於倫敦和北平也許是雙方都有利的。若非如此，則香港可能早已為中共所侵佔了。英國在香港的軍事力量除了維持治安以外，根本上是不能夠打仗的。英國人也根本

經決心無限期的將軍專力量保留在這個地區中，而其主要的基地就是新加坡和馬來亞。更進一步說，不列顛及其國協力量在東南亞地區中的繼續出現，其所產生的穩定效力，對於美國和整個自由世界的利益而言，也是一種重大的貢獻。

今天在遠東方面對於不列顛權力足以發揮支援或貢獻作用的地區，是可以列舉如下：新加坡，香港，沙撈越，婆羅乃，和北婆羅洲，以及馬來亞——除了香港與婆羅乃以外，其他的地區現在又已經合併成爲一個馬來西亞聯邦。除此以外，就只有馬爾狄夫（Maldives）群島中的剛島（Ganai）上有一個加油機場，英國在亞丁以東就更無其他具有戰略重要性的基地了。從政治和經濟兩方面來說，這些地區的發展程度是具有極大的差異，從近似原始化的社會到已經完全成熟的國家。現在就對於每個地區都作一個簡略的檢討，以研究它們是如何配合英國人在這整個地區中的權力態勢。

在婆羅洲，英國的原有屬地是分爲三個區域：沙撈越，婆羅乃

，和北婆羅洲。這個叢林遍佈的大島要比美國德克薩州還要大一點，原爲英國和荷蘭所分佔。現在荷蘭的部分已由印尼所接管，而英國

方面在內——對於那個高度重要地區的安定和福利而言，都是一種絕對必要的條件。假使不是不列顛權力之存在，那麼至少馬來亞和新加坡是會早已在共產黨的奴役之下了。若果已經如此，則整個東南亞地區也可能早已全部赤化了。英國對於馬來亞新加坡，和婆羅洲的經濟進步也是大有貢獻的，而且今後仍將繼續作此種貢獻。在這些地區中，儘管反殖民主義的情感仍然可能激起而化為仇恨和暴的行爲。但是英國在戰後派駐這些地區中的外交，行政，和其他公務員都要算是上國之選，他們很能獲得當地人士的同情和諒解而絕對不再是過去所謂的橫強不講理的帝國主義者。

從軍事方面來說，以新加坡為基地的不列顛國協部隊對於核子攻擊為易毀的，那固然是一個真正的事實，同時他們的戰鬥力也頗為有限。但是除了美國的兵力以外，在整個的東南亞地區中，這支兵力却又還要算是最有效的。無論在任何軍事衝突中，或國內的暴力行動中，只要不達到核子戰爭的程度，則我相信英國人一定還是能够守住新加坡的。此外，也有許多的證據足以指明出來英國人已

· 作為不列顛權力在遠東的基地和象徵的新加坡，其得失存亡也就自然間接的與美國的防禦態勢具有間接的重要關係。所以對於整個鎖鏈中的這一個環節也就有值得加以嚴密再檢討之必要。從冷戰的觀點上來，不列顛今天在遠東的權力價值應該如何加以評定呢？

最近，有一位在華盛頓政府中充任要職的美國官員，曾經私下表示着說，不列顛權力在東南亞的出現是不特毫無價值，而且可能更是一種負債。因為在今天的世界上，殖民主義是正在日落西山，

而民族主義的狂潮却正是方興未艾。另外也有人認為作為是一個世界權力，不列顛是已經成為歷史的陳蹟了。同時，在英國倫敦的報紙上，也常常有人主張英國政府應將其駐在新加坡的兵力完全撤出，也許可以移駐到澳洲去。在美國又更有人認為英國在新加坡的海軍基地和其所展開的兵力，不僅是脆弱，而且也恰好構成了核子武器的良好目標，所以不管英國人是想要繼續維持其兵力或是撤出該地，美國人都可以不必理會，因為那是與美國人根本上沒有太多的關係。凡是主張這些見解的人，事實上不是好作不負責任的高談闊

論，這是對於東南亞的近況和趨勢完全缺乏了解。

不列顛及美國在東南亞的出現——包括經濟，政治，和軍事方面在內——對於形勢的出現——包括經濟，政治，和軍事方面在內——

本文原名 *Britain in the East* 原作者為美國
原文載于英國 *The Royal Institute*
Service Institution Journal 本年秋季號中
\$\$\$\$\$\$

在一九四二年二月間的一個黑暗的清晨，號稱「不可突破的堡壘」(Impregnable Bastion)的新加坡，很輕鬆的落入了日本侵入軍的手中。當新加坡陷落之後，整個大英帝國在遠東的權力地位也就隨之而崩潰了。這個消息也使同盟國大感震驚。對於正在太平洋中苦戰的美國海軍而言，這是珍珠港攻擊之後的第二個最嚴重刺激。

現在已經過了二十年以上的時間，儘管國際權力關係上是已經發生了許多的變化，但是不列顛在遠東的權力地位却又仍然還是以新加坡為其主要基地。在今天的世界上，自由世界與共產集團之間是已經發生了長期鬭爭，彼此對立着，真正壁壘森嚴。美英兩國之間的同盟關係，就平時的標準而言，其堅強的程度也是古所未有的。